



Centre Interbilim

723500 Kyrgyzstan
Ош, ул. Ленина 335/11
тел (996 3222) 7-29-52, 7-15-34
факс (996 3222) 7-29-52
эл.почта: interbilim.osh@gmail.com

335/11 Lenina Str., Osh,
Kyrgyzstan, 723500
phone: (996 3222) 7-29-52, 7-15-34
fax: (996 3222) 7-29-52,
E-mail: interbilim.osh@gmail.com

« 6 » июня 2022
Исх№ 394

В МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА И КОММУНИКАЦИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

720017, Кыргызская Республика,
город Бишкек, улица Исанова, 42.

От руководителя Ошского филиала
общественного объединения
«Международный центр "Интербилим»
Мамасалиевой Гульгакы Эшмаматовны
interbilim.osh@gmail.com, г.Ош ул.Ленина 335/11
моб.ном.: (0555) 077 764

ЗАЯВЛЕНИЕ

Как известно, на юге страны ожидается начало строительства автодороги в рамках проекта "Улучшение международных магистральных дорог", компонент "Реабилитация автодороги Ош-Баткен-Исфана, км 28-75"

В открытых источниках можно увидеть, что данная дорога будет строится при поддержке японского агентства международного сотрудничества **ЈИСА и согласовано с Японским Правительством**. В связи с чем, в конце апреля текущего года, в целях подготовки местности для строительства дороги началась процедура расширения путем сноса жилых домов и хозяйственных построек местных жителей, попавших под зону строительства дороги.

В соответствии с п.13 Положения «О Министерстве транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики» (далее по тексту «Министерство»), Министерство осуществляет функцию по ... изъятию земельных участков, в том числе путем выкупа, и закрепления земельных участков, а также резервирования земель или земельных участков для государственных нужд в целях строительства объектов дорожного хозяйства, размещения автодорог, включая заключение договоров с собственниками, правообладателями земельных участков и расположенных на них иных объектов недвижимого имущества, а также регистрации соответствующих прав на указанные земельные участки и объекты.

Исходя из вышеуказанной функции Министерства, мы решили обратиться с настоящим заявлением по нижеследующему предметному обстоятельству:

С начала распространения в СМИ и в социальных сетях (в середине апреля 2022 года) информации о принудительном сносе жилых домов и хозяйственных построек в связи со строительством дороги, наша организация в рамках действующего проекта начала внимательно отслеживать сложившуюся обстановку.



Centre Interbilim

723500 Kyrgyzstan
Ош, ул. Ленина 335/11
тел (996 3222) 7-29-52, 7-15-34
факс (996 3222) 7-29-52
эл. почта: interbilim.osh@gmail.com

335/11 Lenina Str., Osh,
Kyrgyzstan, 723500
phone: (996 3222) 7-29-52, 7-15-34
fax: (996 3222) 7-29-52,
E-mail: interbilim.osh@gmail.com

В начале мая 2022 г. по приглашению жителей Ноокатского района, попавших под зону воздействия строительства дороги в рамках проекта «Достаточное жилище, как основополагающее право человека», сотрудники и волонтеры нашего общественного объединения провели выездной мониторинг за ходом работ по расширению дороги в Ноокатском районе.

Мониторинг проводился по всей линии протяженности, предполагаемого участка дороги. Были опрошены больше двухсот владельцев домов. В результате, выяснили, что еще в 2019 году со стороны архитектуры и айылного аймака были проведены замеры ширины дороги и была отмечена ширина дороги в 24 метра. Однако, в этом году в апреле месяца проводились повторные замеры дороги и обозначили ширину дороги 28 метров. В связи с этим под снос попали многие дома и пристройки населения. В апреле месяце 2022 г. уведомление о сносе получили только жители г.Ноокат и Мирмахмудовского айылного аймака. Другие жители айылных аймаков письменного уведомления не получали.

В уведомлениях от 21.04.2022 года, отдельным жителям были сделаны предупреждения о приведении строений в соответствие с архитектурным нормам и правилам (копия прилагается). Из текста данного предупреждения явствует, что административный орган ссылается на нормы ст. 454,456,462,468 и 468-1 Кодекса об Административной ответственности Кыргызской Республики, который утратил силу еще 1 января 2019 года в соответствии с Кодексом КР от 13 апреля 2017 года № 58.

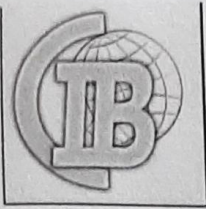
Таким образом, к принудительному сносу со стороны архитектуры подверглись жители г.Ноокат и Мирмахмудовского айылного аймака. Почему принудительный? У многих на руках имеются правоустанавливающие и правоудостоверяющие документы. Однако, не смотря на юридически действительные права, они подверглись сносу и порче частной собственности.

В соответствии со ст. 30 Закона КР «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» от 22 декабря 1998 года № 153: «с момента вступления регистрации в юридическую силу государство признает и обеспечивает защиту зарегистрированных прав и сделок с ним в порядке, установленном настоящим Законом».

Стоит отметить, что большинство лиц, чьи имущества подверглись под зону строительства дороги, выразили свое согласие на изъятие их имущества в пользу государства. Однако, остается открытым вопрос выплаты справедливой компенсации за изымаемое имущество в соответствии с требованиями вышеупомянутых законов.

Из сложившейся ситуации у нас, и у местных жителей, подвергшихся под зону строительства дороги, возникли закономерные вопросы:

1. Министерство транспорта как уполномоченный профильный орган, приняло ли соответствующие меры по соблюдению прав собственности граждан попавших под зону строительства?
2. Согласованы ли процедуры изъятия и компенсация потери имущества граждан попавших под зону строительства дороги с собственниками?



Centre Interbilim

723500 Kyrgyzstan
Ош, ул. Ленина 335/11
тел (996 3222) 7-29-52, 7-15-34
факс (996 3222) 7-29-52
эл.почта: interbilim.osh@gmail.com

335/11 Lenina Str., Osh,
Kyrgyzstan, 723500
phone: (996 3222) 7-29-52, 7-15-34
fax: (996 3222) 7-29-52,
E-mail: interbilim.osh@gmail.com

3. Предусмотрена ли компенсация и механизмы ее осуществления при разработке проекта со стороны японской компании **JICA** и известны ли им о сносимых домах?

К сожалению, как общественность, так и сами лица, попавшие под зону строительства дороги, не смогли увидеть в действиях лиц (местных органов власти, архитектуры и др.), осуществивших снос и порчу недвижимости, соблюдения норм и правил по изъятию частной собственности на общественные и государственные нужды предусмотренные Конституцией, Гражданским и Земельным кодексом Кыргызской Республики.

Так, что предписывают законы Кыргызской Республики?

В ст. 15 Конституции страны указано, что: В Кыргызской Республике в равной степени признаются и защищаются частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности. Собственность неприкосновенна. Никто не может быть произвольно лишен своего имущества. Изъятие имущества помимо воли собственника допускается только по решению суда в установленном законом порядке. Изъятие имущества для общественных и государственных нужд, определенных законом, осуществляется по решению суда путем предоставления справедливого и предварительного обеспечения возмещения стоимости этого имущества и убытков, причиненных в результате отчуждения имущества.

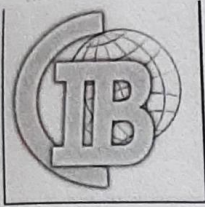
В соответствии со ст. 233-17 Гражданского кодекса Кыргызской Республики: Земельный участок может быть изъят у собственника для общественных нужд на основании решения суда с возмещением его стоимости и других убытков, причиненных его отчуждением. Порядок изъятия и возмещения стоимости и убытков, причиненных изъятием земельного участка для общественных нужд, определяется земельным законодательством.

В соответствии со ст. 68 Земельного кодекса Кыргызской Республики: Изъятие (выкуп) земельного участка для государственных и общественных нужд может производиться на основании договора между уполномоченным органом и собственником земельного участка или землепользователем. В случае несогласия собственника земельного участка или землепользователя с изъятием (выкупом) или его условиями уполномоченный орган вправе обратиться в двухмесячный срок в суд с иском о возмездном изъятии (выкупе) земельного участка с момента получения отказа.

Кыргызская Республика является правовым государством, вся деятельность которой должна быть подчинена нормам права, а также фундаментальным правовым принципам, направленным на защиту достоинства, свободы и прав человека. Однако, в реальности, как мы, так и жители Ноокатского района, чьи имущества подверглись незаконному разрушению, не смогли ощутить правовую защиту, как со стороны государственных органов, так и органов местного самоуправления.

Проект "Улучшение международных магистральных дорог", компонент "Реабилитация автодороги Ош-Баткен-Исфана, км 28-75" является международным, а значит в ее реализации должны были учтены все международные требования и стандарты.

Из практики строительства международных дорог всегда предусматриваются Планы по изъятию земель и переселению (ППИЗ). К примеру, при строительстве дороги Бишкек-Ош фаза 4 был принят ППИЗ в 2016м году, цель которого заключалась в определении лиц, подвергшихся воздействию проекта, и оказании им помощи



Centre Interbilim

723500 Kyrgyzstan
Ош, ул. Ленина 335/11
тел (996 3222) 7-29-52, 7-15-34
факс (996 3222) 7-29-52
эл.почта: interbillim.osh@gmail.com

335/11 Lenina Str., Osh,
Kyrgyzstan, 723500
phone: (996 3222) 7-29-52, 7-15-34
fax: (996 3222) 7-29-52,
E-mail: interbillim.osh@gmail.com

в восстановлении земель, домов и источников дохода. Должна быть группа по рассмотрению жалоб жителей (ГРЖ) и основная стратегия переселения (ОСП). ППИЗ согласуется с соответствующим законодательством Кыргызской Республики, а также с требованиями Заявления о политике по защитным мерам АБР (SPS) 2009. http://www.pimotc.kg/uploads/Safeguard%20policy/bo_4_larp_ru.pdf; Рамочный Точно такие же механизмы предусмотрены и в проектах Всемирного Банка: рамочный план по переселению <https://docplayer.com/58575813-Ramochnyy-plan-po-pereseleniyu.html> в рамках проекта Центрально-азиатского дорожно-транспортного сообщения.

Во время собрания 27 апреля 2022 года в г Ноокат акима районной администрации и мэрии с жителями сносимых участков, представители власти сказали о том, что компенсации не предусмотрены и жители должны добровольно освободить участки, подпадающие в проектируемую зону, и помочь тем самым государству, что является принуждением граждан и оказанием на них давления, грубым нарушением их прав. Если действительно в проекте не предусмотрены денежные средства в качестве возмещения изымаемого участка, то настоятельно **просим приостановить процесс изъятия** домовладений граждан до проведения оценочной деятельности по оценке изымаемого имущества и изыскания суммы компенсации. Обращаем ваше внимание на то, что жилищное право является конституционным правом человека, а также наша страна несет международное обязательство по жилищному праву граждан в рамках ратифицированного международного Пакта ООН « Об экономических, социальных и культурных прав граждан».

На основании изложенного, в интересах законности и соблюдения прав лиц, подвергшихся под зону строительства, прошу предоставить ответ на следующие вопросы:

1. Имеется ли соглашение или другой документ обговаривающее условия и порядок расширения дороги с японским агентством **JICA, в котором предусмотрены условия изъятия земель с последующим выкупом? Имеется ли ППИЗ (План по изъятию земель и переселению) и если да, то просим предоставить копию плана изъятия и переселения.**
2. Проводились ли согласительные работы на уровне Министерства транспорта по урегулированию вопроса заключения договоров на изъятие недвижимого имущества, выплаты компенсаций лицам, оказавшимся в зоне воздействия строительства дороги за потери собственности? И если да, просим предоставить эти документы на основе Закона «О доступе к информации».
3. Какие меры предприняты или собирается предпринимать Министерство транспорта и коммуникации во исполнения требования ст. 15 Конституции Кыргызской Республики, ст.233-17 Гражданского Кодекса Кыргызской Республики и норм главы одиннадцать Земельного кодекса Кыргызской Республики? И предусмотрены ли финансовые средства для выкупа частной собственности и предоставления денежных компенсаций?



Centre Interbilim

723500 Kyrgyzstan
Ош, ул. Ленина 335/11
тел (996 3222) 7-29-52, 7-15-34
факс (996 3222) 7-29-52
эл.почта: interbillm.osh@gmail.com

335/11 Lenina Str., Osh,
Kyrgyzstan, 723500
phone: (996 3222) 7-29-52, 7-15-34
fax: (996 3222) 7-29-52,
E-mail: interbillm.osh@gmail.com

4. Какие меры предусмотрены со стороны Министерства транспорта и коммуникации Кыргызской Республики для реализации рекомендаций комитета ООН по социальным, экономическим и культурным правам по приведению в соответствие политики и практику изъятия жилья в Кыргызской Республике к международным нормам и стандартам обеспечивающим прав граждан на жилье, сделанных к Правительству КР в марте 2022 года, в контексте соблюдения этих норм и стандартов при строительства дороги Ош-Баткен-Исфана км 28-75?

Организация Ошский филиал ОО «МЦ Интербилим» с 2010 года защищает права граждан при сносе и изъятия жилья для государственных и общественных нужд, является постоянным докладчиком альтернативной информации в Комитет ООН по реализации прав человека на достаточное жилище в КР.

**С уважением,
руководитель Ошского филиала
ОО «МЦ Интербилим» Мамасалиева Г.Э.**

