ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ

**ПРАВА ЧЕЛОВЕКА**

**УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА**

**Региональный офис для Центральной Азии**

**ПРАВО НА ДОСТАТОЧНОЕ ЖИЛИЩЕ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

В 2013 году Региональное отделение Управления Верховного Комиссара ООН по правам человека для Центральной Азии (УВКПЧ ООН) провело исследованиепо вопросу о достаточном жилище в Кыргызской Республике в рамках проекта «Защита прав человека в целях обеспечения стабильности в Центрально Азии», финансируемого Европейским Союзом.

УВКПЧ ООН провело консультации с соответствующими заинтересованными сторонами, проанализировало национальное законодательство и политику, а также изучило доступные данные и статистику. В исследовании рассматриваются такие вопросы, как социальное жилье, бездомность неформальные поселения, принудительные выселения и воздействие жилищной политики страны на уязвимые слои населения. В результате проведенного права на достаточное жилище в Кыргызской Республике.

УВКПЧ ООН выражает благодарность государственным органам, экспертам и гражданскому обществу, сотрудничество с которыми позволило провести данное исследование.

**Основные выводы исследования:**

* Принятие нового Жилищного кодекса будет способствовать эффективному осуществлению права на достаточное жилище. Кодекс определяет роли и обязанности органов местного самоуправления в отношении жилища и призывает Правительство создать Национальный жилищный фонд.
* Несмотря на то, что определены компетенции государственных органов и министерств, непосредственно ответственных за вопросы в сфере управления жильем и земельными участками, отсутствие эффективной координации между ними препятствует осуществлению слаженного подхода для успешного исполнения существующих законов, политик и программ.
* Нет данных по обеспечению социальным жильем в Кыргызской Республике. Однако в последние годы наблюдается повышение уровня бедности в городах, а также рост цен на жилье. В результате, жилье становится все менее доступным для домохозяйств и семей с низким уровнем дохода.
* Наблюдается значительный рост городов Бишкек и Ош, связанный с внутренней миграцией. Из-за отсутствия доступного жилья, многие внутренние мигранты проживают в неформальных поселения без доступа к основным услугам и инфраструктуре.
* Принудительные выселения, в частности, связанные с неформальными поселениями и в связи с осуществлением программ развития городов, вызывают обеспокоенность, что отражается в растущем количестве судебных разбирательств, связанных с выселением.
* Количество бездомных увеличивается. Однако данные по бездомным не собираются на регулярно основе и в полной мере. В результате, отсутствуют точные данные по ситуации с бездомными в Кыргызской Республике.
* Лица с ограниченными возможностями сталкиваются с серьезными вызовами, в том числе дискриминацией, при обращениях за получением жилья.
* Женщины, в частности, в сельских местностях, имеют ограниченны доступ к праву на земельный участок, жилье и праву собственности, поскольку, де-факто, неравенство продолжает иметь место из-за обычного права и практик.
* Несмотря на скоординированные усилия, направленные на решение жилищных вопросов, связанных с июньскими событиями 2010 года, многие граждане, пострадавшие в результате произошедших событий, все еще испытывают проблемы, связанные с доступом на достаточное жилище.
* Существующие в настоящее время законы и политики не в достаточной мере учитывают конкретные потребности национальных меньшинств. Это вызывает особое беспокойство при реализации проектов городского развития, таких как генеральные планы.

**РЕКОМЕНДАЦИИ**

**Жилищное законодательство и политика**

* Принять необходимые поправки в Жилищный кодекс, с целью приведения его в полное соответствие с международными стандартами в области прав человека. Привести в соответствие существующие законы и подзаконные акты, регулирующие процедуры строительства и распределения социального, доступного и специализированного жилья, в соответствии с требованиями нового Жилищного кодекса
* Разработать и принять комплексную Национальную жилищную стратегию для обеспечения устойчивого функционирования жилищного сектора.
* Пригласить, в первоочередном порядке, Специального докладчика ООН по вопросу о достаточном жилище.
* Ускорить ратификацию Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, который устанавливает механизмы подачи индивидуальных жалоб и межгосударственных сообщений.
* Собрать соответствующие подробные данные и внедрить объективные и основанные на потребностях критерии распределения социального жилья с целью обеспечения наиболее уязвимых и бедных слоев населения правам на достаточное жилище.
* Обеспечить содержательные консультации с заинтересованными сторонами и их участие в процессе разработки, реформирования и реализации соответствующих законов и политики

**Социальное жилье**

* Разработать национальную социальную жилищную политику для обеспечения того, чтобы жилье предоставлялось наиболее бедным и уязвимым слоям населения в первоочередном порядке и без дискриминации.

**Принудительные выселения и неформальные поселения**

* Разработать стратегию для неформальных поселений, с особым акцентом на право на достаточное жилище, правовые гарантии владения и пользования жильем и защиту от принудительных выселений.
* Провести тщательную оценку и анализ для определения масштабов незаконного строительства и неформальной поселений в городских районах, в частности в городах Бишкек и Ош.
* Внести необходимые поправки в существующие правовые нормы, регулирующие выселения и защиту от принудительного выселения, в частности в статью 48 Жилищного кодекса для того, чтобы обеспечить строгое соответствие международным стандартам в области прав человека, в частности замечаниям общего порядка №7 КЭСКП и основным принципам и руководящим указаниям ООН, касающимся выселений и перемещений по соображениям развития.
* Обеспечить соблюдение национальных и международных стандартов прав человека в реализации проектов развития городов, таких как генеральных планов. В частности, необходимо предложить адекватное альтернативное жилье или справедливую компенсацию выселенным лицам.

**Уязвимые группы**

* Периодически собирать и анализировать подробные данные в отношении уязвимых групп и их доступа на достаточное жилище. Проводить исследования и анализ для выявления причин и масштабов бездомности в качестве основы для осуществления соответствующих законодательных, политических и других мер.
* Сделать оценку и анализ экономического положения женщин и рассмотреть необходимые поправки к законам, с целью защиты их имущественных прав.
* Улучшить доступ уязвимых групп населения, в частности, сельских жителей и мигрантов, проживающих в неформальных поселениях, к основным услугам, таким как водоснабжение, санитария и отопление.
* Ратифицировать Конвенцию о правах инвалидов, разработать и принять законы и подзаконные акты, регулирующий строительство специализированных учреждений.
* Обеспечить оказание помощи всем пострадавшим от насилия во время июньских событий 2010 года, в том числе в вопросах обеспечения доступа на достаточное жилище.